

Uchwała Nr Ra .415.2015
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 3 grudnia 2015r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jedlnia-Letnisko projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2016.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012.1113 j.t.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca: Janina Filipowicz

Członkowie: Jolanta Okleja
Witold Kaczkowski

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Jedlnia-Letnisko projekt Uchwały budżetowej na rok 2016 opiniuje pozytywnie z uwagami zamieszczonymi w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2016 przedłożony przez Wójta Zarządzeniem nr: 105/2015 z dnia 13 listopada 2015r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art. 238, ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2016 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarty w treści uchwały limit zobowiązań spełnia wymóg art. 212 w/wym. ustawy. *Upoważnienie określone w §5 ust. 3 projektu uchwały Budżetowej jest dalekie od precyzji. W związku z powyższym zachodzi konieczność wymienienia, jakich dodatkowo poza upoważnieniami ustawowymi zawartymi w art. 257 ustawy o finansach publicznych zmian w planie wydatków w ramach działu organ wykonawczy może dokonywać.*

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2016 **dochody** prognozuje się w wysokości **35.308.058zł** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 34.853.058zł i majątkowych w kwocie 455.000zł. Około 47% dochodów majątkowych stanowią dotacje.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości **35.131.947zł**, z tego wydatki bieżące w kwocie 30.182.382zł i majątkowe w kwocie 4.949.565zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu. Oznacza to zatem, zachowanie relacji określonej w art. 242, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2015 poz. 513. z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2015 poz. 1286) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U.2012.124 j.t. z późn.zm.) planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2013 poz. 1232) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami art. 35, ust. 1, pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.2014 poz. 1079 z późn.zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Została ona ustalona w wysokości określonej w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r (Dz. U.2013 poz. 1166, z późn.zm.).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2016.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym dla instytucji kultury.

W budżecie wyodrębniono plan wydatków na zadania realizowane w ramach funduszu sołeckiego (ustawa z 21.02.2014 o funduszu sołecim - Dz. U 2014. 301 z późn. zm.). Omawiany plan zawiera m.in. zadania inwestycyjne. W tabeli nr 4 do projektu uchwały budżetowej podano nazwę zadania oraz przewidzianą kwotę wydatków. Nie określono jednak własności nieruchomości na których będą realizowane zadania inwestycyjne. Utrudnia to dokonanie przez Skład Orzekający oceny zgodności z prawem tych wydatków. Zgodnie z art.2 ust 6 ustawy o funduszu sołecim środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy. W katalogu zadań własnych gminy mieszczą się wyłącznie inwestycje realizowane na nieruchomościach, które są jej własnością. Brak prawa własności wyklucza zatem możliwość sfinansowania wydatków z budżetu Gminy w ramach funduszu sołeckiego.

Planowaną na rok 2016 nadwyżkę (176.111zł) przeznacza się na spłatę zobowiązań.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, po uwzględnieniu uwag może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2016.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie**


Janina Filipowicz