

Uchwała Nr Ra.493 .2014
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 10 grudnia 2014r

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jedlnia-Letnisko projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2015.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r. (Dz. U. z 2013r. poz.885 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu:

Przewodnicząca: Janina Filipowicz

Członkowie: Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

1. Przedłożony przez Wójta Gminy Jedlnia-Letnisko projekt Uchwały budżetowej na rok 2015 opiniuje pozytywnie z uwagami zamieszczonymi w uzasadnieniu.
2. Możliwość sfinansowania budżetu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust. 2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2015 przedłożony przez Wójta Zarządzeniem Nr 378/2014 z dnia 14 listopada 2014r, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art. 238, ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2015 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Należy zauważyć, iż wymieniony w § 6 projektu uchwały, załącznik nr 2 nie wynika z art. 214 ustawy finansach publicznych. Środki stanowiące fundusz sołecki powinny być wyodrębnione w budżecie (art. 211 ust 5 ustawy o finansach publicznych). Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają

wymogi art. 212 i art. 258 wym. ustawy z wyjątkiem § 2 ust. 5, którego treść nie obejmuje wszystkich tytułów rozchodów wymienionych w § 2 ust. 3.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2015 dochody prognozuje się w wysokości 33.730.202zł. z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 33.106.202zł. i majątkowych w kwocie 624.000zł.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów. W objaśnieniach do projektu uchwały (str.2) przytoczono niewłaściwą kwotę subwencji, gdyż nie pokrywa się ona z wielkością określoną w piśmie Ministerstwa i wykazaną w tabeli Nr 1 do projektu Uchwały Budżetowej.

Wydatki zaplanowano w wysokości 34.452.009zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 29.547.481zł i majątkowe w kwocie 4.904.528zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, co oznacza, że zachowano relację określoną w art. 242, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych, na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014r. poz. 1115 z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z Art. 18 ust.2 ustawy z dnia 26 października 1982r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012r. poz.1356 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012r. poz..124), planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

W przypadku podjęcia przez Radę uchwały na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011r Nr 5. poz. 13 z późn. zm.) w sprawie opłat za korzystanie z przystanków autobusowych, dochody z tego tytułu powinny być przeznaczone na cele określone w ust.7 powyższego przepisu.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U z 2013r, poz. 1232 z późn. zm.) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2012.391 tj. z późn. zm.) powinny być przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35, ust. 1, pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995r o izbach rolniczych (Dz.U.2002.101.927 tj. z późn. zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r. (Dz. U z 2013r. poz. 1166).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2015. Należy zauważyć, iż nazewnictwo niektórych zadań nie pokrywa się z nazewnictwem przytoczonym w zał. Nr 2 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym dla instytucji kultury.

Zaplanowano również dotacje na realizację zadań z zakresu kultury oraz kultury fizycznej. Finansowe wspieranie klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego powinno być realizowane zgodnie z art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010r o sporcie (Dz. U. z 2010. poz. 715) i w oparciu o stosowną uchwałę Rady.

Przypominamy, że nie można planować w budżecie nagród za osiągnięcia w dziedzinie sportu lub kultury, a także stypendiów sportowych bez uprzedniego podjęcia stosownych uchwał.

W budżecie gminy wyodrębniono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w roku 2015 w ramach Funduszu Sołeckiego zgodnie z ustawą o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014r. (Dz. U. z 2014r. poz.301). W myśl art. 2 ust.6 w/wym. ustawy, środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć „które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy”. Skład Orzekający nie dysponując precyzyjną informacją, jakich zadań Gminy dotyczą przedsięwzięcia ujęte w zał. nr 2, a także, czy Gmina posiada tytuły prawne do nieruchomości, nie może jednoznacznie ocenić zgodności z prawem tych wydatków. Inwestycje realizowane na nieruchomościach, które stanowią własność gminy mieszczą się w katalogu zadań własnych i tylko takie zadania mogą być realizowane z budżetu oraz ze środków funduszu.

2. Planowany na 2015 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 721.807zł., który stanowi 2,1% dochodów planowanych na 2015 rok. Powyższy deficyt planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytów. Wskazane źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Obsługa zwiększonego zadłużenia przy pełnej realizacji zaplanowanych dochodów budżetowych, nie stwarza zagrożenia dla zachowania obowiązujących w tym zakresie limitów.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt po uwzględnieniu uwag zamieszczonych w uzasadnieniu, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2015.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie**


Jagna Filipowicz