

Uchwała nr : RIO-R /108 /11
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 7 marca 2011 r.

w sprawie : opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Jedlnia - Letnisko na lata 2011- 2025.

Na podstawie art. 13, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz. U. nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn. zm. / w związku z art.230 ust.4 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r /Dz. U. nr 157, poz. 1240, z późn. zm./

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Jolanta Okleja

Członkowie : Witold Kaczkowski
Alina Siara

§ 1.

Opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Jedlnia- Letnisko na lata 2011- 2025 z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246 ust.2 ustawy o finansach publicznych .
2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

W dniu 14 lutego 2011 r. przedłożona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu uchwała Nr IV/14/2011 Rady Gminy Jedlnia-Letnisko z dnia 3 lutego 2011r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedlnia-Letnisko na lata 2011-2025 oraz Uchwała Budżetowa Gminy Jedlnia – Letnisko na rok 2011 Nr IV/15/2011 z dnia 3 lutego 2011 r.

Na podstawie przedłożonych materiałów Skład Orzekający dokonał **oceny prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu** i stwierdził, co następuje:

Spłata całości zadłużenia przewidywana jest do 2025r. Jak ustalono, planowana w Wieloletniej Prognozie Finansowej **na koniec 2011r. wielkość długu** w kwocie 13.637.000 zł. **nie wynika** z długu wykonanego na koniec 2010r. powiększonego o planowane w uchwale budżetowej na 2011r. przychody z tytułu kredytów i pomniejszonego o planowane rozchody. W uchwale budżetowej na 2011r. zaplanowane zostały przychody z kredytów w kwocie 3.909.000 zł. Natomiast w prognozie kwoty długu w 2011r. uwzględniono przychody z kredytów w kwocie 4.109.000 zł. , tj. o 200.000 zł. wyższej niż wynoszą potrzeby uchwalonego na 2011r. budżetu. **Narusza to dyspozycję przepisu art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz.1240 z późn.zm.)** z której wynika , że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

W uchwalonej Prognozie relacje wynikające z art.169 i art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych dotyczące spłaty rat kredytów, pożyczek , wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami oraz łącznej kwoty długu , **obowiązujące w latach 2011-2013** , określono z uwzględnieniem wyłączeń z art.169 ust.3 i 170 ust.3 w/wym. ustawy dotyczących zobowiązań zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu UE. Łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zobowiązań z tyt. zaciągniętego długu w stosunku do planowanych dochodów wyniesie 13,36% w roku 2011; 12,61% w roku 2012 i 11,89% w roku 2013, natomiast łączna kwota długu wyniesie 42,41% w roku 2011; 44,81% w roku 2012 i 44,77% w roku 2013. Po uwzględnieniu wyłączeń wskaźnik planowanego obciążenia budżetu obsługą zadłużenia i wielkość planowanego długu Gminy w latach 2011-2013 mieszczą się w granicach progów określonych w przepisach art. 169 ust.1 i art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz.2104 z późn. zm.), które stosuje się na podstawie art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241). Zwraca się jednak uwagę, że przy nieuwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art.169 ust.3 ustawy o finansach publicznych wskaźnik obciążenia spłatą długu w 2011r. zostanie przekroczony i wyniesie 15,86%, natomiast w latach 2012 i 2013 wzrośnie odpowiednio do poziomu 14% i 13,6%.

Odnosnie wykazanych w prognozie wyłączeń przypadających z art.170 ust.3 ustawy o finansach publicznych zwraca się uwagę, że stosownie do art.170 ust.4 ustawy, wyłączenia te są ograniczone czasowo i nie stosuje się ich po zakończeniu programu, projektu lub zadania realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz po otrzymaniu refundacji dokonanych wydatków.

Do prognozy załączono zgodnie z art.122 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych(Dz. U. Nr 157, poz.1241), informację sporządzaną na podst. art.243 u.f.p z dnia 27 sierpnia 2009r. o kształtowaniu się indywidualnego wskaźnika dopuszczalnego obciążenia budżetu spłatami zadłużenia, **który będzie obowiązywał od 2014r.** W latach 2011 - 2013 wykazano przekroczenie tego wskaźnika. Wprawdzie wg. przedstawionej prognozy począwszy od 2014 r. nowe wskaźniki spłat zostaną dochowane, nie mniej jednak zwraca się uwagę, że w latach 2014 - 2015 planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań kształtuje się tylko nieznacznie poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika, wynikającego z cyt. art.243 ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym wskazać należy, że obniżenie dochodów poniżej wielkości prognozowanych bądź zaciąganie kolejnych zobowiązań mających wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetów w następnych latach może spowodować trudności w zachowaniu płynności finansowej Gminy. Zaleca się więc ostrożność w zaciąganiu zobowiązań mających wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetów w następnych latach. Odpowiedzialność za sytuację finansową i celowość zobowiązań mających wpływ na kwotę długu ponoszą organy Gminy.

Przedstawione w opinii wskaźniki zostały ustalone w oparciu o dane wynikające z uchwalonej i przedłożonej do RIO Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Jolanta Okleja